

Evolución reciente y proyecciones de la población en España

Pilar Cuadrado

Resumen

De acuerdo con la estadística de Cifras de Población del Instituto Nacional de Estadística (INE), con datos a 1 de julio, la población prolongó el perfil de suave recuperación mantenido tras la crisis, al registrar una variación interanual del 0,4%. Este avance de población se produjo a pesar del deterioro del saldo vegetativo, que fue más que compensado por el saldo migratorio, cuya contribución positiva se debió al aumento de los flujos de entrada y, sobre todo, al menor número de salidas. Con respecto a las últimas proyecciones del INE, de octubre de 2018, que llegan hasta el año 2068, se estima que la población total seguirá creciendo hasta alcanzar un máximo de 50 millones en 2048, año a partir del que experimentará caídas moderadas. Detrás de estas proyecciones se encuentran unos flujos migratorios netos positivos y una tasa de fertilidad con una muy suave tendencia al alza en todo el horizonte de proyección. En relación con las anteriores estimaciones del INE, publicadas dos años antes, estas cifras suponen una importante revisión al alza (de unos 7 millones de habitantes al final del horizonte temporal). Este mayor crecimiento de la población, en relación con lo previsto en 2016, debería traducirse en un mayor crecimiento potencial de la economía. Por lo que se refiere a la comparación con proyecciones de otras instituciones, las discrepancias entre ellas se deben a diferencias en los supuestos de partida, si bien coinciden en anticipar un acusado aumento de la tasa de dependencia en los 30 próximos años.

Palabras clave: población, saldo vegetativo, flujos migratorios, proyecciones de largo plazo.

Códigos JEL: J10, J11, J13.

Esta nota ha sido elaborada por Pilar Cuadrado, de la Dirección General de Economía y Estadística.

Evolución reciente de la población residente en España

De acuerdo con la última información de Cifras de Población, publicada en diciembre de 2018 por el INE, se estima que la población española se situó, el 1 de julio del pasado año, en 46.733.038 personas. Esta cifra supone un incremento interanual de unas 200.000 personas (0,4 %), que prolonga el perfil de suave recuperación mantenido tras la crisis (véase cuadro 1). Por su parte, la información que proviene de la Encuesta de Población Activa (EPA) muestra que esta trayectoria también habría continuado a lo largo del tercer trimestre de 2018. Las últimas cifras del Padrón Municipal de habitantes, referidas al 1 de enero de 2018, arrojaron el dato de que la población en España ascendía a 46.722.980 personas, lo que refleja un avance interanual del 0,3 %, idéntico¹ al publicado en la estadística de Cifras de Población para esa fecha (véase gráfico 1.1).

Según las Cifras de Población, el avance en el total de población en 2018 se produjo exclusivamente entre el colectivo de extranjeros, que experimentó un crecimiento interanual del 5 %. Por el contrario, el colectivo de nacionales reflejó, por primera vez desde que se tiene información al respecto, un leve retroceso en 2018. Esta evolución elevó el peso de la población extranjera hasta el 10 % de la población total, 0,5 puntos porcentuales (pp) más que un año antes, si bien todavía por debajo del 11,6 % alcanzado justo antes de la crisis (véase gráfico 1.2)².

En cuanto a la distribución por nacionalidades de la población extranjera, y de acuerdo con el Padrón Municipal, continúa la hegemonía de los procedentes del resto de Europa (43,5 %), a pesar de la pérdida de peso registrada en los tres últimos años (en torno a 3 pp), seguidos a cierta distancia de los de América Central y del Sur (23,3 %), que parecen haber interrumpido la tendencia descendente de los últimos años, y de África (22,6 %). A más distancia, prosigue el paulatino incremento del peso de los extranjeros que vienen de Asia (casi el 10 %). Por país de nacionalidad, Marruecos continúa en primer lugar —con casi 800.000 residentes— y, muy cerca, Rumanía —con alrededor de 700.000—. De los procedentes de América, los de Colombia pasaron a tomar el relevo (unos 170.000) a los de Ecuador (unos 135.000). Con respecto a los asiáticos, el colectivo más numeroso es el originario de China (con casi un cuarto de millón de residentes).

El proceso de envejecimiento de la población continúa caracterizando al colectivo de nacionales, cuya edad media prolongó su perfil creciente hasta alcanzar los 43,4 años (véanse gráficos 1.3 y 1.4). Por el contrario, entre la población inmigrante, la edad media parece haber interrumpido la senda ascendente de los últimos años (36,4 años de edad media en 2018). La tasa de dependencia³ entre los extranjeros pasó a estabilizarse en el 11 % tras la presión alcista existente desde el inicio de la crisis económica (5,4 % en 2008), volviendo a ampliarse la brecha con la observada entre la población nacional, que

¹ Las habituales discrepancias existentes entre el Padrón Municipal y la estadística de Cifras de Población, que llegaron a situarse en niveles cercanos al millón de individuos —como en 2002—, han ido reduciéndose paulatinamente y, sobre todo, a raíz del cambio producido en el tratamiento de las bajas en el caso de extranjeros no comunitarios y no permanentes, de forma que, en los años más recientes, apenas se cifran en 40.000.

² Este comportamiento refleja, al menos en parte, el menor número de concesiones de nacionalidad española por residencia, que durante 2017 se redujeron cerca de un 75 % debido a causas administrativas. Durante 2017, el número de nacionalizaciones no llegó a las 26.000, frente a más del cuarto de millón de años anteriores.

³ Definida como la población de más de 64 sobre el colectivo de entre 16 y 64 años.

	Cifras de Población (a)						Padrón Municipal (a)				
	1 de julio de 2018	1 de enero de 2018	1 de enero de 2017	1 de enero de 2016	Variaciones entre		1 de enero de 2018	1 de enero de 2017	Variaciones entre		
					1 de enero de 2018 y 2017	1 de enero de 2017 y 2016			1 de enero de 2018 y 2017	1 de enero de 2017 y 2016	
Población total	46.733.038	46.658.447	46.527.039	46.440.099	131.408	86.940	46.698.569	46.572.132	126.437	15.124	
0 a 15 años (%)	15,9	15,9	16,0	16,1	-0,1	-0,1	15,8	15,9	-0,1	-0,1	
16 a 64 años (%)	64,8	64,9	65,0	65,2	-0,2	-0,2	65,1	65,3	-0,1	-0,2	
65 años y más (%)	19,3	19,2	19,0	18,7	0,2	0,2	19,1	18,8	0,3	0,2	
Tasa de dependencia	29,8	29,6	29,2	28,7	0,4	0,4	29,3	28,8	0,4	0,4	
Población nacional	42.069.312	42.095.485	42.107.583	42.022.582	-12.098	85.001	41.979.151	41.999.325	-20.174	60.898	
Porcentaje del total	90,0	90,2	90,5	90,5	-0,3	0,0	89,9	90,2	-0,3	0,1	
0 a 15 años (%)	15,9	16,0	16,1	16,2	-0,1	-0,1	15,8	16,0	-0,1	-0,1	
16 a 64 años (%)	63,6	63,7	63,8	64,0	-0,2	-0,1	63,7	63,9	-0,2	-0,2	
65 años y más (%)	20,5	20,4	20,1	19,9	0,3	0,2	20,5	20,2	0,3	0,2	
Tasa de dependencia	32,2	32,0	31,4	31,0	0,6	0,4	32,1	31,5	0,6	0,4	
Población extranjera	4.663.726	4.562.962	4.419.456	4.417.517	143.506	1.939	4.719.418	4.572.807	146.611	-45.774	
Porcentaje del total	10,0	9,8	9,5	9,5	0,3	0,0	10,1	9,8	0,3	-0,1	
0 a 15 años (%)	15,9	15,7	15,5	15,5	0,2	0,0	15,5	15,6	-0,1	-0,1	
16 a 64 años (%)	75,8	75,9	76,1	76,6	-0,2	-0,4	77,8	77,9	-0,1	0,0	
65 años y más (%)	8,4	8,4	8,4	8,0	0,0	0,4	6,7	6,6	0,2	0,1	
Tasa de dependencia	11,0	11,0	11,0	10,4	0,0	0,6	8,7	8,4	0,2	0,1	

FUENTE: Instituto Nacional de Estadística (Cifras de Población y Padrón Municipal).

a Los datos de Cifras de Población a 1 de julio de 2018 son provisionales, así como los del Padrón Municipal correspondientes a 1 de enero de 2018.

se cifra por encima del 32 % (véase gráfico 1.5). Por niveles educativos⁴, continuó el avance paulatino del porcentaje de extranjeros con educación alta, mientras que el de quienes cuentan con estudios bajos se estabilizó en torno al 24 % (véase gráfico 1.6).

El crecimiento de la población se produjo a pesar del deterioro experimentado por el saldo vegetativo⁵ (véase gráfico 2.1). Detrás de esta evolución están las significativas caídas reflejadas en el número de nacimientos (-8,5% si se anualiza el dato de 2018, tras el -4,3 % en 2017) y el crecimiento de las defunciones, que duplicaría en 2018 (con un 6,7 % anualizando el dato del primer semestre) su aumento relativo de un año antes⁶.

Por el contrario, el saldo migratorio acentuó el dinamismo que se viene reflejando a raíz de la recuperación económica y más que compensó el desfavorable comportamiento del saldo vegetativo (véase gráfico 2.2). Su contribución positiva al crecimiento de la población en el conjunto del año, de prolongarse lo observado en el primer semestre, se situaría en casi 244.000 personas (desde las 163.272 de 2017). Este resultado es la combinación del aumento observado en los flujos de entrada y, sobre todo, de la disminución de los de salida.

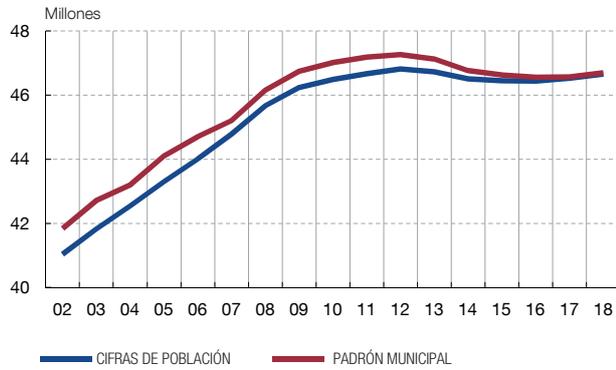
4 Se identifican tres niveles de educación: alta, correspondiente a la educación universitaria, excepto las enseñanzas de formación profesional, artes plásticas, diseño o deportivas de grado superior; baja, que incluye a quienes, como mucho, han conseguido el título de primer grado de la ESO, y media, que engloba al resto.

5 El saldo vegetativo es la diferencia entre el número de nacimientos y el de defunciones.

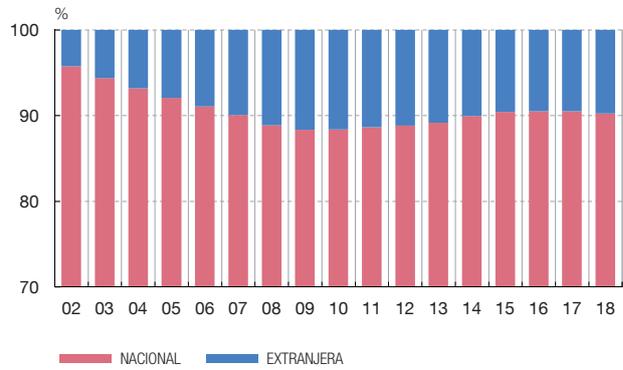
6 No obstante, cabe destacar que los primeros semestres de cada año se vienen caracterizando por saldos vegetativos más bajos que los registrados en el conjunto del año. Por este motivo, la valoración de la extrapolación de estos datos al conjunto del año debe tomarse con las debidas cautelas.

La población total prolongó en 2018 el perfil de suave recuperación tras la crisis gracias al avance registrado en el colectivo de extranjeros. El proceso de envejecimiento poblacional continuó entre la población nacional.

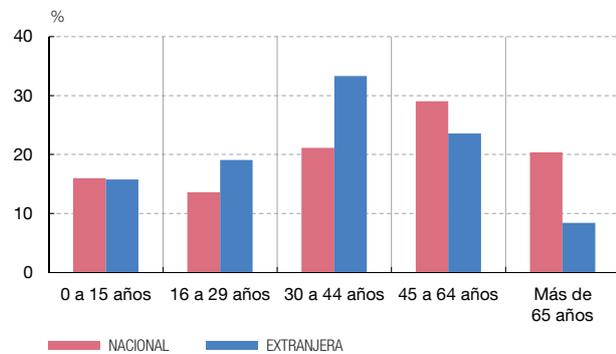
1 POBLACIÓN TOTAL



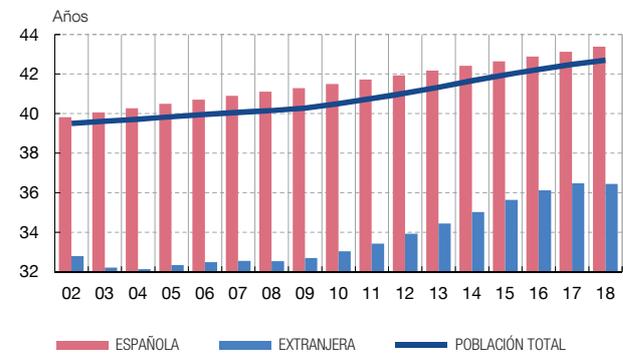
2 ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN SEGÚN NACIONALIDAD (b)



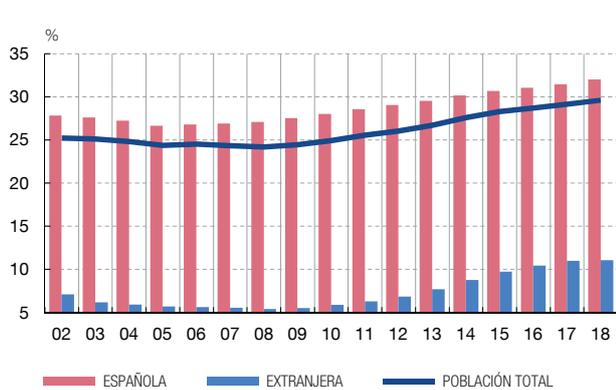
3 ESTRUCTURA DE POBLACIÓN POR EDAD EN 2018 (c)



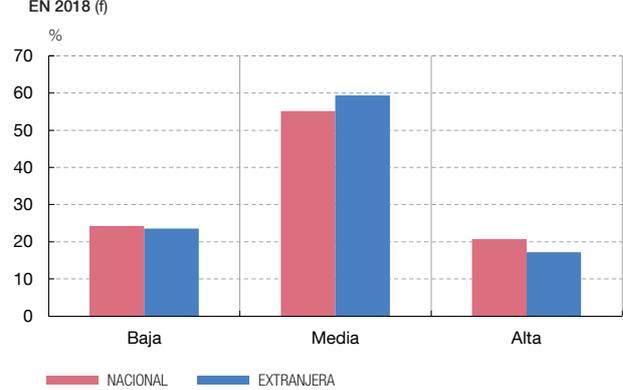
4 EDAD MEDIA SEGÚN NACIONALIDAD (d)



5 TASA DE DEPENDENCIA SEGÚN NACIONALIDAD (d) (e)



6 ESTRUCTURA DE POBLACIÓN POR NIVEL DE EDUCACIÓN ALCANZADO EN 2018 (f)



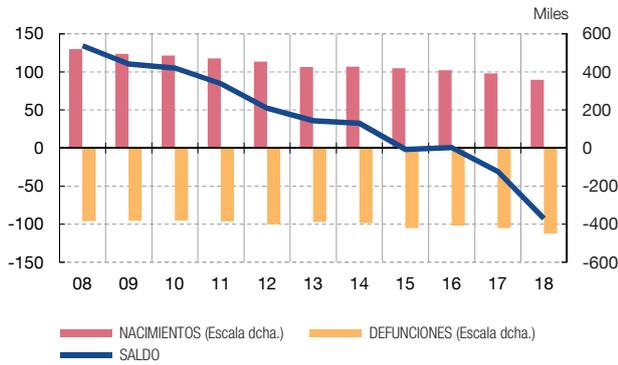
FUENTES: Padrón Municipal, Cifras de Población y Encuesta de Población Activa (EPA), del Instituto Nacional de Estadística, y Banco de España.

- a Datos correspondientes al 1 de enero de cada año, salvo indicación contraria.
- b Porcentaje de población nacional y extranjera sobre la población total según Cifras de Población.
- c Porcentaje de población nacional (extranjera) en cada tramo de edad sobre el total de población nacional (extranjera) según Cifras de Población.
- d Cálculos realizados según la estadística de Cifras de Población.
- e Definida como la relación entre la población de más de 64 años y el colectivo de entre 16 y 64 años.
- f Media de cada año, salvo 2018, que resulta de la extrapolación de los tres primeros trimestres de la EPA.

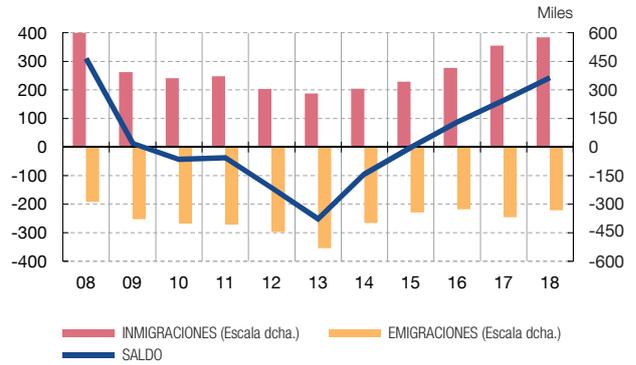
Descargar

El crecimiento de la población en 2018 se produjo a pesar del nuevo deterioro experimentado por el saldo vegetativo, que fue más que compensado por el saldo migratorio, cuya contribución positiva se debió al aumento de los flujos de entrada y, sobre todo, al menor número de los de salida.

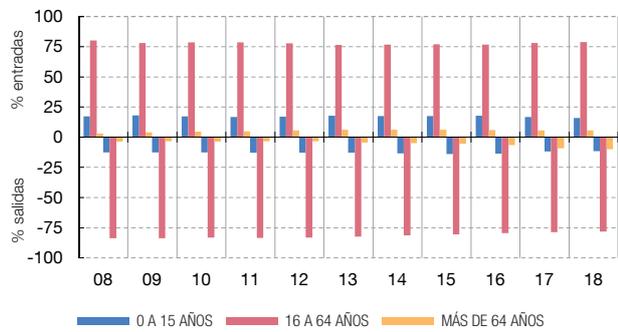
1 SALDO VEGETATIVO (a)



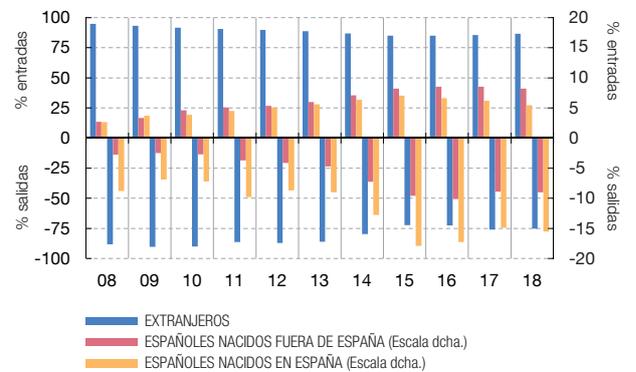
2 SALDO MIGRATORIO CON EL EXTRANJERO (a)



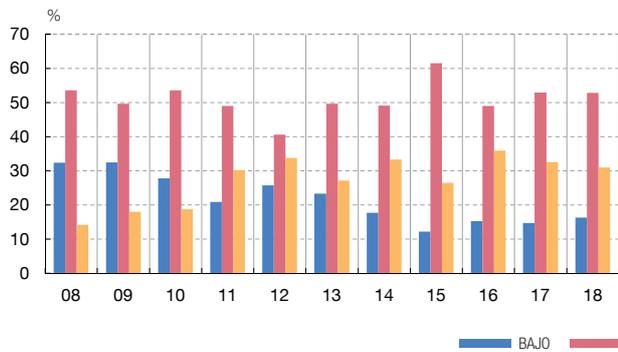
3 FLUJOS MIGRATORIOS POR EDADES (a)



4 FLUJOS MIGRATORIOS POR NACIONALIDAD Y PAÍS DE NACIMIENTO (a)



5 INMIGRANTES EXTRANJEROS POR NIVEL EDUCATIVO (b)



6 EMIGRANTES ESPAÑOLES POR NIVEL EDUCATIVO (b)



FUENTES: Estadística de Movimiento Natural de la Población, Estadística de Migraciones y Encuesta de Población Activa (EPA), del Instituto Nacional de Estadística.

- a Los datos corresponden al conjunto del año, siendo 2018 resultado de la anualización del primer semestre de las estadísticas de Movimiento Natural de la Población y de Migraciones.
- b El año 2018 corresponde a la extrapolación de los tres primeros trimestres de la EPA.

[Descargar](#)

En concreto, las salidas mostrarían un descenso del 10 % en 2018, tras el aumento observado en 2017 (12,5 %), mientras que las entradas de inmigrantes, aunque a un ritmo más moderado que en el año anterior, continuaron con su tendencia creciente (8,2 %)⁷.

Por edades, los flujos migratorios vienen protagonizados, como suele ser habitual, por el colectivo en edad de trabajar, que representa en torno al 80 % tanto de las salidas como de las entradas. Cabe destacar, no obstante, cierto incremento en el porcentaje de las salidas de los mayores de 64 años, que ascendería a un 10 % de ellas y que arrojaría un flujo neto de salida (véase gráfico 2.3). El colectivo extranjero continúa siendo el de mayor relevancia en los flujos migratorios, lo que acrecienta su protagonismo. Dicho colectivo acumula un saldo neto de entrada que se situaría en casi un cuarto de millón anualizando el primer semestre de 2018, muy lejos de los saldos netos negativos alcanzados durante la crisis (véase gráfico 2.4). Por el contrario, el flujo neto de salida del colectivo de españoles nacidos en España continúa cayendo, cifrándose en poco más de 20.000 personas. En cuanto a la distribución por país de procedencia, cabe destacar el empuje que vienen mostrando las entradas con origen en América del Sur.

A partir de la información proporcionada por la EPA, puede analizarse la distribución por niveles de educación de los flujos migratorios⁸. Se observa que, por una parte, parece haberse interrumpido la tendencia de mejora en la distribución por nivel educativo de las entradas de extranjeros, con un leve repunte en el porcentaje de inmigrantes con educación baja, en detrimento de quienes tienen estudios superiores. Las mejores perspectivas laborales, a medida que se ha ido consolidando la recuperación, han sido percibidas, posiblemente, como mayores oportunidades entre ese colectivo (véase gráfico 2.5). Por otra parte, con respecto a los nacionales que abandonaron nuestro país en el último año (véase gráfico 2.6), aunque la información es menos precisa y debe interpretarse con cautela, se observa que el flujo de salida está protagonizado mayoritariamente por quienes cuentan con educación alta.

Proyecciones de población

El INE publicó, en octubre de 2018, las últimas proyecciones de población para el período 2018-2068⁹. El punto de partida son las cifras provisionales de población a 1 de enero de 2018¹⁰, que resultaron ser superiores —en casi 220.000 personas— a lo previsto para este año en las anteriores proyecciones de largo plazo, difundidas por el INE en octubre de 2016. La metodología de este ejercicio de proyección mantiene las tendencias demográficas actuales en términos de fecundidad, mortalidad y flujos migratorios. Sin embargo, en esta ocasión se han producido algunos cambios metodológicos encaminados a obtener unos valores de referencia para el medio y el largo plazo de los parámetros demográficos relevantes (natalidad, mortalidad y flujos migratorios) a partir de una encuesta realizada a un conjunto de expertos demográficos¹¹.

7 Si solo se analizan los datos semestrales, el saldo migratorio reflejaría un comportamiento aún más favorable, más que triplicándose en relación con el alcanzado en el mismo período de 2017, con una menor moderación del avance en las entradas (23 %, frente al 25 % del primer semestre de 2017) y una superior caída de las salidas (-16 %).

8 Si se utiliza el colectivo de extranjeros que llegaron a España en el último año como aproximación del flujo de inmigrantes extranjeros. Asimismo, la información de los miembros del hogar que residen de forma temporal en el extranjero desde hace menos de un año serviría para aproximar el flujo de salida de nacionales.

9 Este ejercicio se realiza con periodicidad bianual.

10 Difundidas en junio de 2018 y revisadas ligeramente a la baja en diciembre —en apenas 900 personas—, pasaron a ser definitivas.

11 Para analizar en qué medida las proyecciones de población dependen de estas hipótesis, el INE realiza un análisis de sensibilidad de los resultados publicados —a escala nacional para el período 2018-2033—, frente a pequeños cambios en las hipótesis de partida relativas a la fecundidad y a la migración.

Los resultados del ejercicio de proyección estiman un crecimiento continuado de la población total, hasta alcanzar un nivel máximo en 2048 —muy cercano a los 50 millones de habitantes—, año a partir del que se proyectan moderadas caídas. Al final del horizonte de proyección, en 2068, la población se situaría en torno a los 48,3 millones de personas, frente a los 46,7 millones estimados para 2018 (véase gráfico 3.1). En relación con las anteriores estimaciones de largo plazo del INE, publicadas en octubre de 2016, estas cifras suponen una importante revisión al alza (de unos 7 millones de habitantes en 2066).

Estas proyecciones representan un aumento de la población total de casi el 4 % entre 2018 y 2028, lo que supone una fuerte revisión al alza con respecto a las anteriores estimaciones del INE, que proyectaban un retroceso en torno al 1 %. Además, estas revisiones se han trasladado también al colectivo en edad de trabajar (véase gráfico 3.2). Este mayor crecimiento de la población, en relación con lo previsto en 2016, se trasladaría a un mayor crecimiento potencial¹² de la economía. Así, de forma directa, sin tener en cuenta impactos indirectos sobre la participación laboral, las estimaciones de crecimiento potencial elaboradas por el Banco de España se revisarían al alza alrededor de 0,3 pp anuales en los diez próximos años.

Por lo que se refiere a la comparación con proyecciones de población difundidas por otras instituciones¹³, como Eurostat y la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal (AIReF), las nuevas proyecciones del INE resultan muy similares a las de este último organismo en los diez primeros años, para situarse posteriormente por debajo a medida que avanza el horizonte de proyección. La discrepancia en el año 2050, último año de proyección para la AIReF, se eleva a cerca de 6 millones de individuos. Por otra parte, en relación con Eurostat, a pesar de que el INE proyecta niveles de población superiores en la mayor parte del horizonte, las proyecciones resultan algo más pesimistas al final de este, en torno a 1,5 millones de individuos menos.

Detrás de estas discrepancias en las proyecciones entre los tres organismos se encuentran las diferencias entre los supuestos existentes a la hora de su realización. Las diferencias fundamentales radican en los supuestos referidos a los flujos migratorios y a la fecundidad, dado que los correspondientes a la mortalidad resultan muy similares (véanse gráficos 3.3, 3.4, 3.5 y 3.6). Con respecto a la migración, el INE contempla unos flujos migratorios netos positivos en todo el horizonte de proyección, muy superiores a los supuestos utilizados en 2016, en línea con la evolución más reciente y también por encima de los contemplados por la AIReF en los primeros años¹⁴. Posteriormente, los flujos migratorios netos previstos por la AIReF son muy superiores (hasta los 400.000 individuos en 2050), mientras que el INE proyecta una progresiva convergencia (hasta unas 200.000 entradas netas al año). En comparación con Eurostat, las diferencias con el INE se concentran en los 15 primeros años, para converger posteriormente en niveles muy similares. Con las proyecciones del INE, en el año 2068, el colectivo de individuos nacidos en el extranjero más que se

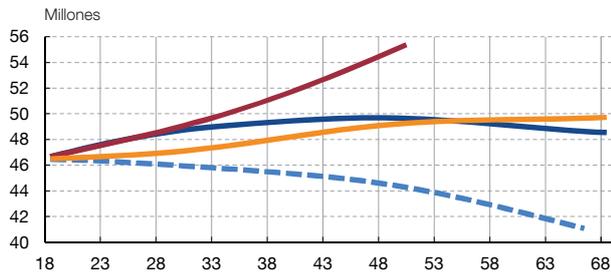
12 El Banco de España utiliza las proyecciones demográficas del INE en sus estimaciones del PIB potencial [véase P. Cuadrado y E. Moral-Benito (2016), *Potential growth of Spanish economy*, Documentos Ocasionales, n.º 1603, Banco de España].

13 Las últimas de Eurostat son de febrero de 2017 y son la base del *Ageing Report* de 2018, y las de la AIReF fueron publicadas el 4 de octubre de 2018.

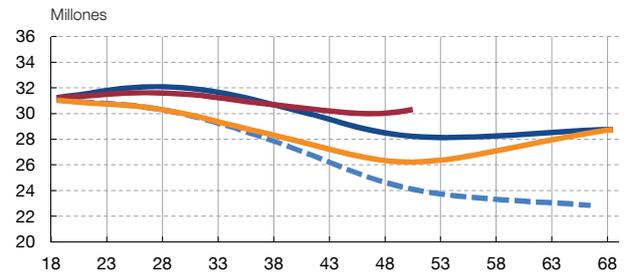
14 En este caso, el punto de partida para las proyecciones son las entradas netas de inmigrantes a lo largo de 2017, que, según el dato provisional —disponible cuando se elaboraron—, se situaron en 164.604, por lo que la proyección del INE al respecto para 2018 representaría un incremento cercano a las 100.000 personas. Por su parte, la AIReF reflejaría un incremento mucho más reducido para dicho año, de apenas 5.000 individuos, cuando en los tres últimos años el aumento del saldo neto de inmigrantes se ha situado próximo a las 100.000 personas. De ahí que los supuestos del INE acerca de esta variable resulten más coherentes con la evolución reciente.

Según las últimas proyecciones del INE, la población total seguirá creciendo, hasta alcanzar un máximo cercano a los 50 millones en 2048, año a partir del que registrará caídas moderadas. Las proyecciones de distintos organismos coinciden en mostrar un acusado aumento de la tasa de dependencia en los 30 próximos años.

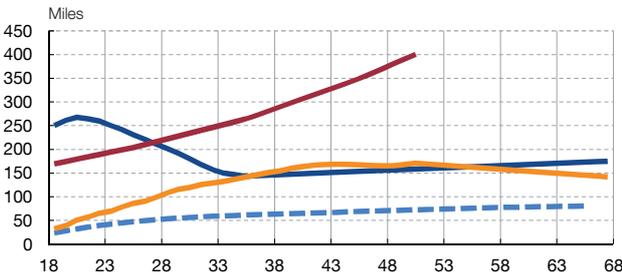
1 POBLACIÓN TOTAL



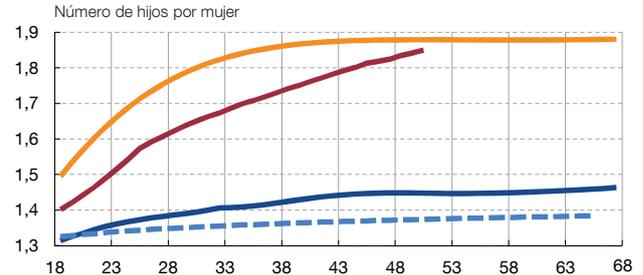
2 POBLACIÓN DE 16 A 66 AÑOS



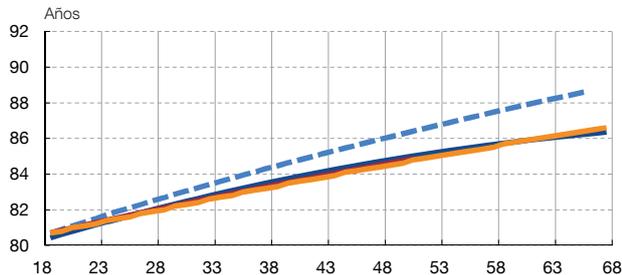
3 ENTRADAS NETAS DEL EXTERIOR



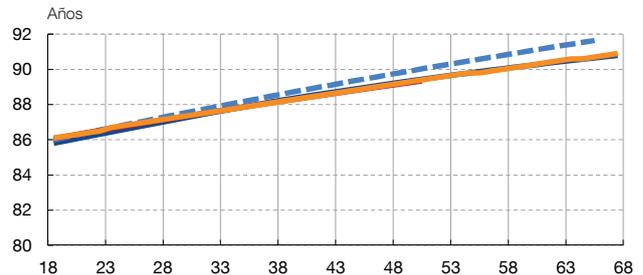
4 FECUNDIDAD



5 ESPERANZA DE VIDA AL NACER (HOMBRES)

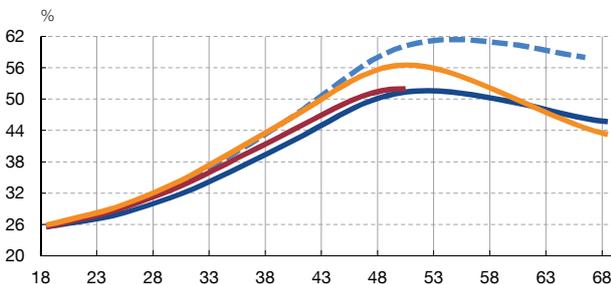


6 ESPERANZA DE VIDA AL NACER (MUJERES)

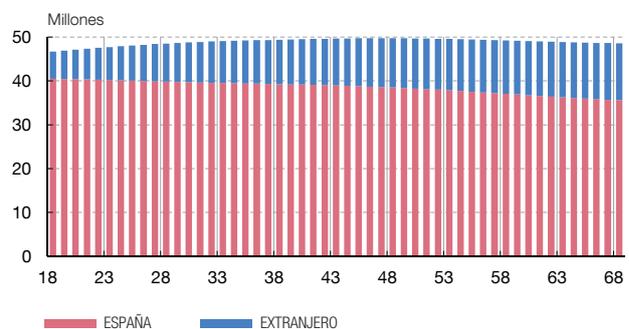


— INE 2018 - - - INE 2016 — AIReF — EUROSTAT 2017

7 TASA DE DEPENDENCIA (a)



8 POBLACIÓN TOTAL POR PAÍS DE NACIMIENTO



— INE 2018 - - - INE 2016 — AIReF — EUROSTAT 2017 ■ ESPAÑA ■ EXTRANJERO

FUENTES: Eurostat, AIReF, Instituto Nacional de Estadística y Banco de España.

a Definida como la relación entre el colectivo mayor de 66 años y el de edades comprendidas entre 16 y 66 años.

Descargar

duplicaría, cifrándose en unos 13 millones (36,6 % del total de población residente), desde los 6,2 millones (15,3 %) en 2018 (véase gráfico 3.7). En relación con la fertilidad, el índice de fecundidad reflejaría una muy suave tendencia al alza: desde 1,3 hijos por mujer en 2018, hasta alcanzar cerca de 1,5. Por su parte, tanto Eurostat como la AIReF realizan una hipótesis de fecundidad más optimista, hasta situar el número medio de hijos por mujer muy cercano a 2, bajo un supuesto de convergencia con el promedio de los países europeos.

A pesar de las diferencias en la población total entre las diversas proyecciones analizadas, todas ellas coinciden en contemplar un sustancial y progresivo envejecimiento de la población, que se traduciría en un continuado incremento de la tasa de dependencia. En el caso del INE, la tasa de dependencia, definida como la relación entre la población de más de 66 años y el colectivo de entre 16 y 66¹⁵, pasaría del 25,6 % en 2018 al 45,7 % en 2068, y alcanzaría un máximo del 51,6 % en 2052 (véase gráfico 3.8).

11.1.2019.

15 La reforma del sistema de pensiones de 2011 estableció el aumento escalonado de la edad legal de jubilación hasta los 67 años en 2027, desde los 65, a un ritmo de un mes por año entre 2013 y 2018; y, a partir de 2019, de dos meses por año hasta 2027. Dado que este apartado contiene proyecciones que van más allá de este último año, la tasa de dependencia utilizada es coherente con este cambio.